



## Canada's working poor

This month, our cover package looks at Canada's working poor, a demographic whose social and economic concerns are often underreported, and sometimes hardly reported at all. Working people who live below the poverty line may not enjoy the same health as middle class or affluent Canadians, and their children may not have the same access to early child education.

Under the leadership of Jody Heymann, McGill's Institute for Health and Social Policy organized an important national conference last May, *Global Strategies: Improving Labour Conditions for the Working Poor*, and our thematic draws on the work of its contributors.

Stuart Soroka, Allison Harell and Adam Mahon drew on the Canadian Opinion Research Archive at Queen's University to answer their own provocative question: Is welfare a dirty word? Then Myriam Fortin, a senior research with the federal Human Resources and Social Development Department, asks about the health of Canada's working poor. Martha Friendly presents an indictment of decades of Canadian inaction on early childhood education. Marie-Renée Roy and two colleagues from Quebec's Employment ministry share their thoughts on how Quebec has taken the lead in the fight against poverty in Canada. And Jane Waldfogel reflects on the Blair government's initiative to reduce child poverty and support the working poor in the UK.

In this issue, we also feature several provocative and penetrating pieces on foreign affairs. This month's lead article is a brilliant reflection by Jeremy Kinsman on Zimbabwe's Robert Mugabe, whose perverse form of dictatorship is making a mockery of democracy.

With this article, Kinsman joins our growing group of Contributing Writers to *Policy Options*. When he was a Canadian ambassador, Kinsman was widely regarded as the best writer in the Canadian diplomatic service. One of the pleasures of working in the foreign affairs department was reading his cables from various capitals. I clearly recall, during a posting to our Washington embassy, reading his gripping narrative of Boris Yeltsin turning the troops loose on his own Russian parliament, the White House, in the fall of 1993. It was like reading one of those letters in *The New Yorker*, and certainly like nothing else in the pile of diplomatic cables on my desk. We're delighted to have him join our outstanding group of writers.

## Travail et pauvreté

Ce numéro est consacré aux travailleurs pauvres, un groupe de Canadiens dont les préoccupations économiques et sociales sont souvent sous-estimées, voire totalement ignorées. Or les salariés vivant sous le seuil de la pauvreté ne jouissent pas toujours d'une aussi bonne santé que nos compatriotes à revenu moyen ou élevé, et leurs enfants ne profitent pas nécessairement du même accès aux programmes d'éducation à la petite enfance.

Sous la direction de Jody Heymann, l'Institut des politiques sociales et de la santé de l'Université McGill a tenu en mai une importante conférence sur la question, et nous avons articulé notre thème principal autour des travaux de ses intervenants.

En premier lieu, Stuart Soroka, Allison Harell et Adam Mahon étudient les sondages d'opinion menés sur le sujet par le passé pour répondre à une question des plus provocantes : le programme d'aide sociale est-il mal vu ? Ensuite, Myriam Fortin s'interroge sur la santé des faibles salariés, et Martha Friendly jette un regard critique sur les décennies d'inaction canadienne en matière d'éducation à la petite enfance. Marie René-Roy et deux de ses collègues du ministère québécois de l'Emploi et de la Sécurité sociale décrivent comment le Québec a pris la tête de la lutte contre la pauvreté au Canada. Enfin, Jane Waldfogel examine l'initiative du gouvernement Blair visant à réduire la pauvreté chez les enfants et à soutenir les petits salariés de Grande-Bretagne.

Nous proposons par ailleurs quelques articles percutants sur les affaires étrangères, et notamment une brillante analyse de Jeremy Kinsman sur le Zimbabwe de Robert Mugabe, dont la dictature perverse repose sur un simulacre de démocratie. Considéré à l'époque comme le meilleur rédacteur du service diplomatique canadien, l'ancien ambassadeur canadien se joint à notre équipe de collaborateurs réguliers. Lorsque je travaillais au ministère des Affaires étrangères, je lisais toujours avec délices ses câblogrammes en provenance des capitales du monde. Pendant une affectation à notre ambassade de Washington, je me rappelle le récit palpitant qu'il avait fait à l'automne 1993 du coup d'éclat de Boris Yeltsine, qui avait lâché les troupes de son pays contre la « maison blanche » du Parlement russe. Aussi prenant que les fameuses lettres du *New Yorker*, ce récit ne ressemblait à aucune des notes diplomatiques empilées sur mon bureau. Il va donc sans dire que nous sommes absolument ravis de l'accueillir parmi nous.

In our *Mission: Afghanistan* series, Joshua Kertzer drills down on the conflicting messages and confused state of understanding of Canada's role in NATO's mission in Afghanistan. That mission is now completing its seventh year since Operation Enduring Freedom evicted the Taliban and installed a fledgling democratic state, whose security and governance capacities remain difficult works in progress. A doctoral candidate at Ohio State University, Josh is a new public policy voice of exceptional insight, one we expect to be hearing frequently in the future. And Nipa Banerjee, a former head of Canada's aid program in Kabul, looks at how much international aid money is getting through to Afghanistan and asks how much good it is actually doing on the ground.

Still on foreign policy, in our *Canada and the World* series, defence historian Sean Maloney of the Royal Military College weighs in with an assessment of Canada's foreign aid program in which he characteristically pulls no punches.

One of the most complex issues on the international agenda is always trade policy, particularly the give and take around global trade talks. The current Doha Round of multilateral talks at the World Trade Organization is no exception in that it has dragged on for years, with no successful end in sight. As in previous rounds, agriculture plays an important role because it is heavily subsidized and politically sensitive. Michael Gifford, Alex McCalla and Karl Meilke argue that Canada would benefit from a more open "and less distorted" regime in agrifood.

Another delicate foreign policy issue is the affirmation of Canada's political sovereignty on the Arctic continental shelf, a region of the world where other circumpolar countries have claims of their own. However, as Elizabeth Riddell-Dixon of the University of Western Ontario observes, the competing claims on sovereignty and the Arctic's vast untapped resources do not make it "the Wild West." Indeed, she reports a reassuring degree of cooperation and collegiality among the Arctic nations.

In our *Dossier*, Tom d'Aquino of the Canadian Council of Chief Executives and Russ Kuykendall of the Work Institute offer their appraisals and reflections on Red Wilson's Task Force on Canadian Competitiveness, which released its recommendations, with relatively little fanfare, over the summer. In our series *The Federation*, Irvin Studin calls for more frequent and more significant meetings of Canada's first ministers.

Then in our *Book Excerpt*, Université de Montréal political science professors Alain Noël and Jean-Philippe Thérien examine the cleavages of *Left and Right in Global Politics*. Their title says it all, and Gerald Boychuk of the Balsillie School of International Affairs in Waterloo reviews the book forcefully. And in a major review of Alain Dubuc's important book, *À mes amis souverainistes*, Guy Lachapelle of Concordia University answers the author's call for a dialogue between federalists and sovereignists in the interests of a better Quebec. Similarly, Joe Jockel's half-century history *Canada in NORAD* finds an appreciative audience in Desmond Morton, himself one of our leading historians of military affairs.

Dans le cadre de notre série *Mission Afghanistan*, Joshua Kertzer fait le tri des messages contradictoires et des perceptions équivoques entourant le rôle du Canada dans la mission de l'OTAN, qui entamera bientôt sa huitième année depuis que l'opération « Liberté immuable » a permis d'évincer les talibans et d'installer un embryon d'État démocratique aux capacités de gouvernance et de sécurisation encore très fragiles. De son côté, Nipa Banerjee, ancienne directrice du programme d'aide canadien à Kaboul, tente d'évaluer dans quelle mesure l'aide internationale se rend effectivement en Afghanistan et s'interroge sur ses résultats concrets. Et dans notre série *Le Canada et le monde*, une analyse du programme canadien d'aide étrangère signée par l'historien Sean Maloney, aussi mordant qu'à son habitude.

Les politiques commerciales ont toujours figuré parmi les enjeux les plus complexes de l'ordre du jour international. L'actuel cycle de Doha de l'OMC en apporte la confirmation, ces pourparlers multilatéraux s'éternisant depuis des années sans qu'on puisse envisager un dénouement prochain. Comme dans les cycles précédents, l'agriculture y joue un rôle clé puisqu'il s'agit d'un secteur fortement subventionné et politiquement très sensible. Selon Michael Gifford, Alex McCalla et Karl Meilke, le Canada profiterait assurément d'un système agroalimentaire plus ouvert « et moins distordu ».

L'affirmation de la souveraineté canadienne dans le plateau continental de l'Arctique, une région du globe sur laquelle plusieurs pays circumpolaires ont leurs propres visées, est aussi un enjeu de politique étrangère des plus délicats. Mais comme l'observe Elizabeth Riddell-Dixon, les revendications concurrentes touchant la souveraineté dans l'Arctique n'en font pas pour autant un nouveau « Wild West ». Elle fait plutôt état d'une coopération et d'une collégialité rassurantes entre les différents pays arctiques.

Notre *Dossier* donne la parole à Tom d'Aquino, du Conseil canadien des chefs d'entreprise, et à Russ Kuykendall, du Work Institute, qui examinent les travaux du Groupe d'étude sur les politiques en matière de concurrence dirigé par Red Wilson, dont les recommandations publiées cet été ont suscité relativement peu d'intérêt. Par ailleurs, dans notre série *La fédération*, Irvin Studin préconise la tenue de rencontres plus fréquentes et plus substantielles entre les premiers ministres du pays.

Enfin, nous publions un extrait de *Left and Right in Global Politics*, rédigé par Alain Noël et Jean-Philippe Thérien. Comme le résume le titre, les deux auteurs examinent les clivages entre la gauche et la droite sur l'échiquier mondial, et Gerald Boychuk en fait un compte rendu élogieux. Quant à l'important livre d'Alain Dubuc, *À mes amis souverainistes*, il a inspiré un article majeur à Guy Lachapelle qui répond à l'appel au dialogue entre fédéralistes et souverainistes lancé par l'auteur au nom des intérêts supérieurs du Québec. Enfin, *Canada in NORAD*, ouvrage de Joe Jockel retraçant un demi-siècle d'histoire de cette organisation, a aussi fait un lecteur heureux en la personne de Desmond Morton.